



Повышение эффективности использования попутного нефтяного газа



Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 08.11.2012 № 1148 (действует с 01.01.2013 г.)



ВЫЧЕТЫ

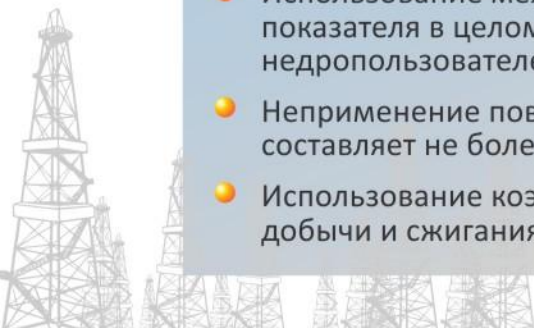
Для стимулирования вложений в утилизацию ПНГ в комплексе с механизмом вычетов устанавливается более высокий коэффициент к плате за выбросы при сверхнормативном (свыше 5%) сжигании и(или) рассеивании ПНГ:

- на 2013 г. – **12 (+ вычеты)**
- с 2014 г. – **25 (+ вычеты)**

- Повышенная плата не применяется в отношении компаний, которые инвестируют в утилизацию ПНГ
- Предусмотрен закрытый перечень затрат на утилизацию ПНГ, принимаемых к вычету
- Объекты утилизации, затраты на которые могут быть приняты к вычету, указываются в технических проектах

УЧЕТ ОСОБЕННОСТЕЙ РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

- Неприменение повышающих коэффициентов для участков недр, содержащих неуглеводородные компоненты (свыше 50%)
- Нераспространение требования о пятипроцентном показателе сжигания на участки недр, находящиеся на начальной стадии разработки (в зависимости от степени выработанности месторождения)
- Использование механизма «консолидации»: расчет платы определяется с учетом интегрального показателя в целом по всем участкам недр (метод дифференциации) или по группе аффилированных недропользователей (метод агрегирования)
- Неприменение повышающих коэффициентов для недропользователей, добыча ПНГ по которым составляет не более 5 млн куб.м/год
- Использование коэффициента 120 к плате в случае отсутствия или несоответствия системы учета добычи и сжигания ПНГ требованиям, разрабатываемым Минэнерго России

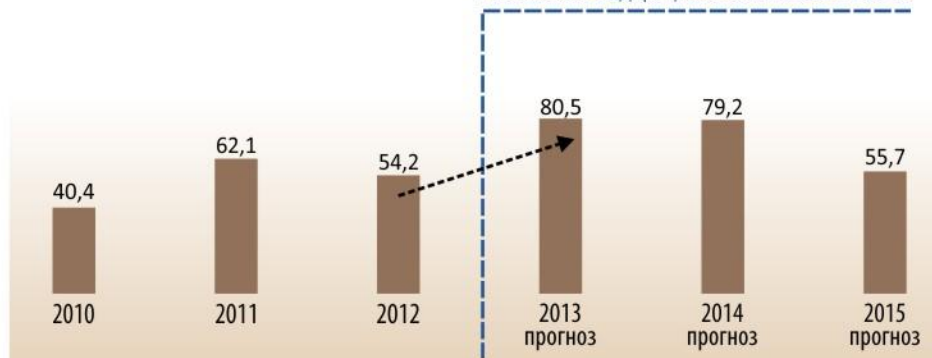


ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛЕЗНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОПУТНОГО НЕФТЯНОГО ГАЗА*

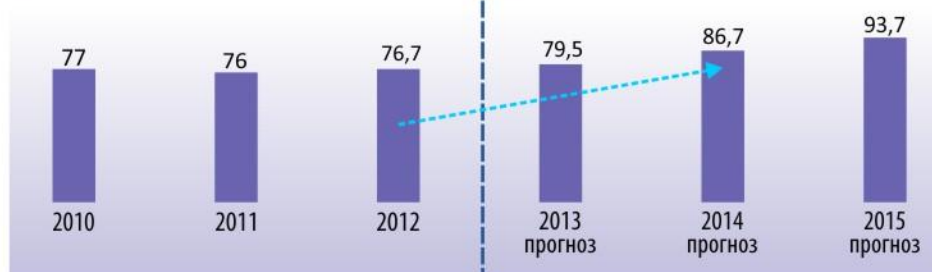


Источник: Минэнерго России

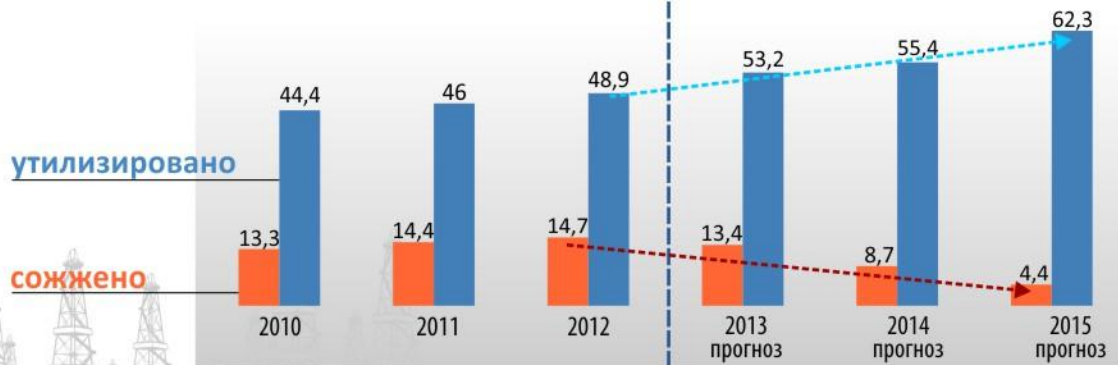
Вступление в силу постановления Правительства
Российской Федерации от 08.11.2012 № 1148



Капитальные вложения,
млрд руб.



Уровень утилизации ПНГ, %



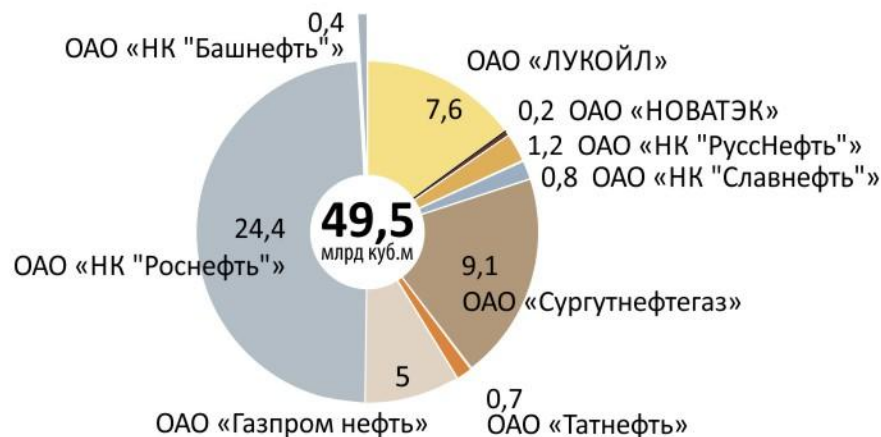
Сожжено и утилизировано ПНГ,
млрд куб.м

* сводные данные по ВИНК

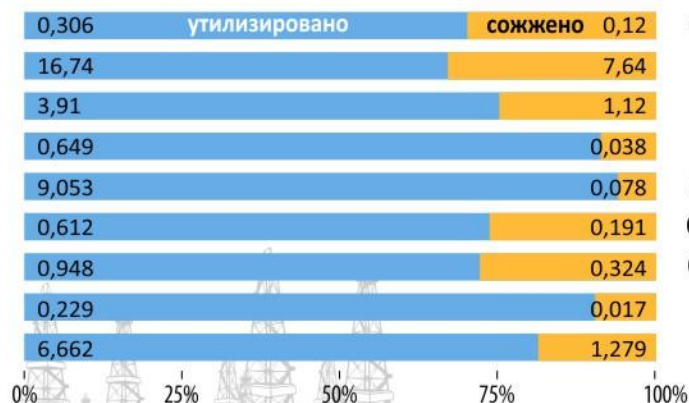
ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ВЕДУЩИМ КОМПАНИЯМ за 9 месяцев 2013 года

Источник: ВИНК

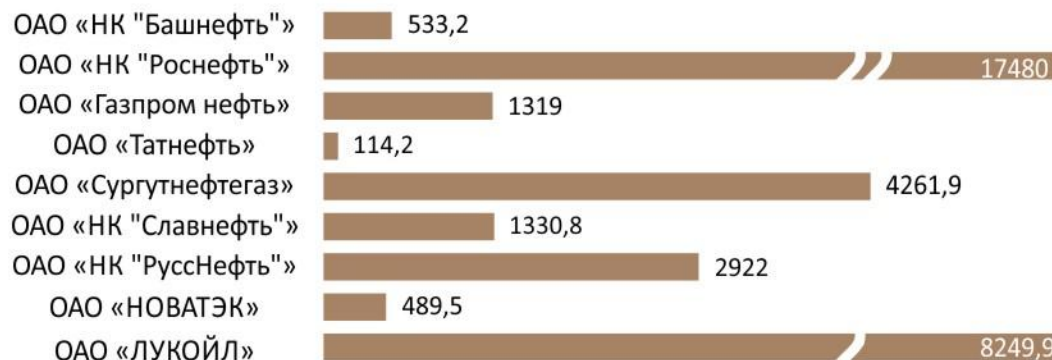
Добыча ПНГ, млрд куб.м



Сожжено и утилизировано ПНГ, млрд куб.м



Объем инвестиций ВИНК, млн руб.



НАИБОЛЕЕ КРУПНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ КОМПАНИЙ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПНГ



ОАО «НК "Роснефть"»

Система транспорта газа Ванкорского месторождения в ГТС ОАО «Газпром»

- Начало реализации: **2010 г.**
- Ввод объекта в эксплуатацию: **2014 г.**
- Максимальная проектная мощность: **5 600 млн куб.м/год**
- Объем инвестиций: **46 263 млн руб.**

ОАО «Газпром нефть»

Источник: ВИНК*

Комплекс объектов по утилизации ПНГ: система газосбора, компрессорные станции, газоперерабатывающий завод

- Начало реализации: **2010 г.**
- Ввод объекта в эксплуатацию: **2013-2015 гг.**
- Максимальная проектная мощность: **900 млн куб.м./год**
- Объем инвестиций: **11 417 млн руб..**

ОАО «ЛУКОЙЛ»

Газопровод внешнего транспорта от точки выхода на берег до ООО «Ставролен»

- Начало реализации: **2014 г.**
- Ввод объекта в эксплуатацию: **2015 г.**
- Максимальная проектная мощность: **6 000 млн куб.м/год**
- Объем инвестиций: **17 849,5 млн руб.**





Данные Росприроднадзора в отношении недропользователей, осуществляющих добычу и утилизацию ПНГ

- **За 9 месяцев 2012 года** проверены **78** недропользователей по **229** лицензиям
- Выдано **73** предписания об устранении выявленных нарушений
- Общая сумма штрафов **182,76 млн руб.**

- **За 9 месяцев 2013 года** проверены **32** недропользователя по **70** лицензиям
- Выдано **42** предписания об устранении выявленных нарушений
- Общая сумма штрафов **181,34 млн руб.**

- Центральным аппаратом Росприроднадзора проверены ОАО «Башнефть», ОАО «Татнефть», ОАО «Оренбургнефть» по **386** лицензиям

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ:

- Отклонение фактических показателей по использованию ПНГ от проектных
- Уровень использования ПНГ не предусмотрен проектной документацией



За 9 месяцев 2013 года сумма платы за выбросы при сжигании и (или) рассеивании ПНГ составила **1 121,17 млн руб.** (или 13% от суммы платы за выбросы стационарными объектами)

До 2013 года плата за выбросы по ПНГ отдельной строкой в сумме платы за выбросы не выделялась



РЕАЛИЗАЦИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 08.11.2012 № 1148



Постановление
Правительства
Российской Федерации
от 08.11.2012
№1148



1. Инструктивно-методические указания по взиманию платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании ПНГ
2. Правила учета объемов ПНГ
3. Форма расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядок ее заполнения

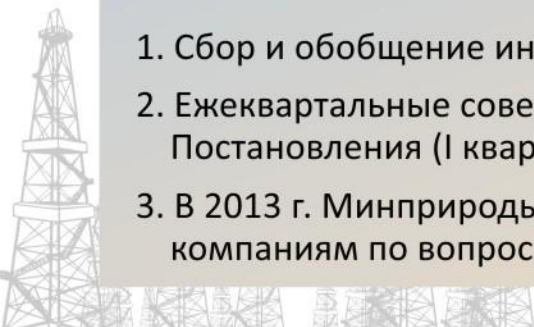
Зарегистрировано
в Минюсте
России

на согласовании

на согласовании

МОНИТОРИНГ хода реализации постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 1148

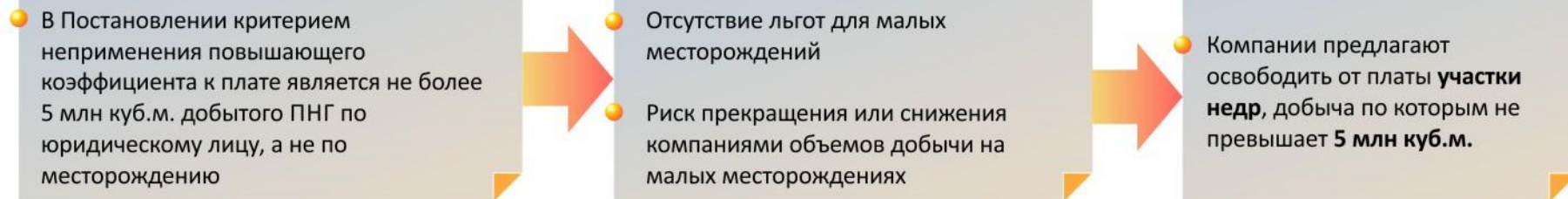
1. Сбор и обобщение информации компаний по состоянию утилизации ПНГ
2. Ежеквартальные совещания в Минприроды России с компаниями по итогам реализации Постановления (I квартал; I полугодие 2013 г.)
3. В 2013 г. Минприроды России было дано порядка 30 разъяснений Росприроднадзору и компаниям по вопросам применения Постановления



ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 08.11.2012 г. № 1148

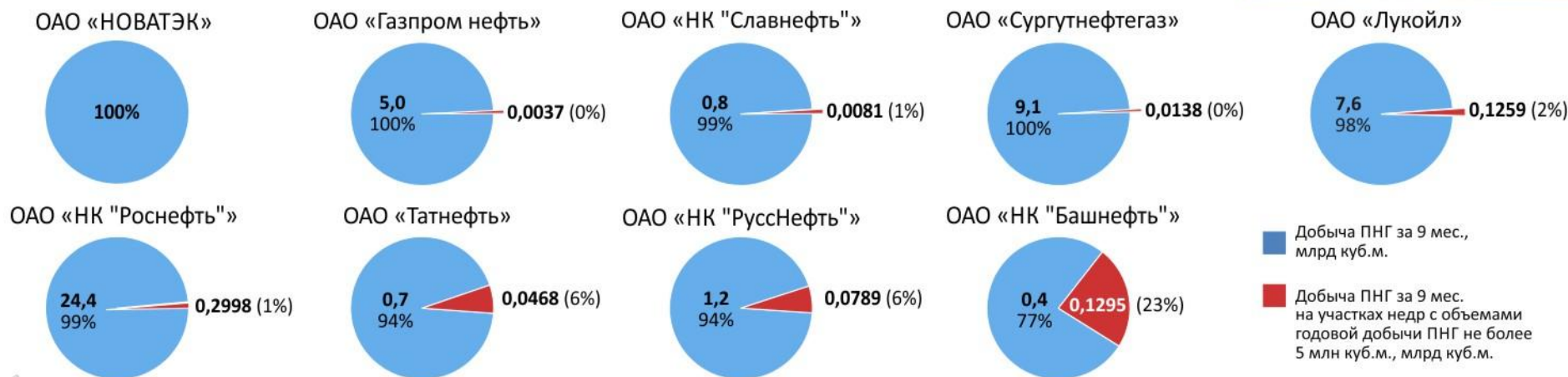


ПРОБЛЕМА



Доля участков недр, где объем добытого ПНГ не превышает 5 млн куб.м в год, по основным компаниям

Источник: ВИНК



1. Согласно Постановлению при малых объемах добычи ПНГ по всем участкам недр недропользователя (не более 5 млн куб.м. в год), повышающий коэффициент к плате за выбросы не применяется
2. Постановлением предусмотрен механизм консолидации, применение которого компенсирует низкий уровень утилизации ПНГ на месторождениях с малыми объемами добычи ПНГ

ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 08.11.2012 № 1148. ТРЕБОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИЙ



ПРОБЛЕМА

- Роснедрами последние несколько лет включались в условия лицензий требования по достижению 95-процентного уровня утилизации ПНГ с 2013 года
- Целый ряд лицензий требует актуализации – необходимо решение Правительства Российской Федерации



- Наложение административных штрафов за нарушение условий лицензии
- Систематическое нарушение установленных правил пользования недрами является основанием для досрочного прекращения прав пользования недрами (ст. 20 Закона Российской Федерации «О недрах»)

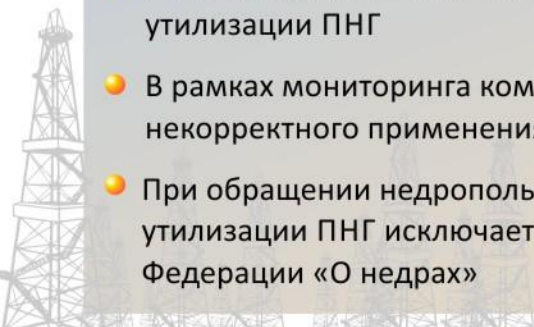
Запрет на сжигание ПНГ законодательно не установлен. Предельно допустимый показатель сжигания и (или) рассеивания ПНГ в размере 5% от добытого ПНГ утвержден Постановлением исключительно в целях расчета платы за выбросы



ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ



- Росприроднадзором даны разъяснения территориальным органам по порядку применения требования о достижении 95-процентной утилизации ПНГ
- Роснедрам дано поручение не включать в лицензии обязательство по достижению 95-процентной утилизации ПНГ
- В рамках мониторинга компаниям предложено информировать Минприроды России обо всех фактах некорректного применения постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 г. № 1148
- При обращении недропользователей по актуализации действующих лицензий требование о 95-процентной утилизации ПНГ исключается Роснедрами из лицензий на основании п. 7 ст. 22, ст. 12 Закона Российской Федерации «О недрах»



ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 08.11.2012 № 1148. МЕХАНИЗМ ВЫЧЕТОВ



П. 8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 1148, установлен перечень затрат на реализацию проектов по полезному использованию ПНГ, учитываемых при расчете платы за выбросы, в т. ч. затраты на долевое участие в совместных проектах с переработчиками ПНГ

ПРОБЛЕМА

- Не ясно, что такое «совместные проекты»
- Авансы на приобретение оборудования с длительными сроками поставки (более полугода) не учитываются при расчете платы



- Риск неполного или избыточного учета затрат на реализацию проектов по утилизации ПНГ
- Невозможность применить вычет в том периоде, когда произведены инвестиции в утилизацию ПНГ



ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ

Уточнение положений п. 8 в части перечня затрат:

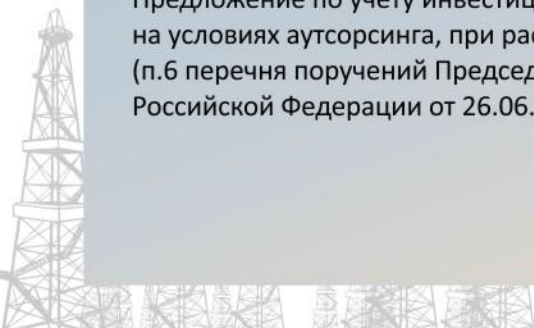
- на долевое участие в совместных проектах по утилизации ПНГ с переработчиками
- на осуществление авансовых платежей на приобретение оборудования со сроками поставки более полугода

«Деловая Россия»

Предложение по учету инвестиций, осуществленных на условиях аутсорсинга, при расчете платы за выбросы (п.6 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № ДМ-П13-4698)

Минприроды России

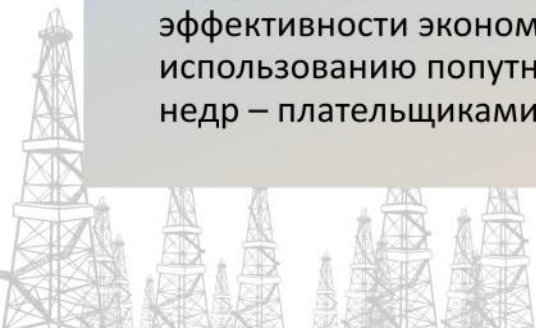
- На указанные компании не распространяются обязательства по утилизации ПНГ по Постановлению от 08.11.2012 № 1148
- Компании-аутсорсеры не являются пользователями недр – плательщиками платы за выбросы



ПРЕДЛОЖЕНИЯ МИНПРИРОДЫ РОССИИ в проект протокольного решения по итогам заседания Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики



- Минприроды России, Росприроднадзору, Минэнерго России обобщить и дополнительно проработать предложения компаний по корректировке порядка исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании ПНГ
- Роснедрам при обращении недропользователей вносить изменения в лицензии в части актуализации требований по утилизации ПНГ
- Росприроднадзору обеспечить ежеквартальное направление в Правительственную комиссию по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики отчета о затратах на реализацию проектов по полезному использованию попутного нефтяного газа, фактически понесенных пользователями недр – плательщиками платы за выбросы





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!