



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru

<http://www.minenergo.gov.ru>



24.05.2011 № СК-4712/06

На № _____ от _____

Президенту Российского Союза химиков

В.П. Иванову

Президенту Союза
нефтегазопромышленников России

Г.И. Шмалю

Генеральному директору Ассоциации
нефтепереработчиков и нефтехимиков

В.А. Рябову

Аппарат Правительства
Российской Федерации

Единый орган по координации
и управлению химическим комплексом
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации от 5 мая 2011 г.
№ П9-17922

В соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минэнерго России с участием Минпромторга России рассмотрело Ваше коллективное обращение в Правительство Российской Федерации, содержащее предложение о передаче функций координации и управления химическим комплексом в единый орган и сообщает.

Действующая в настоящее время структура экономического блока федеральных органов исполнительной власти сформирована преимущественно по отраслевому принципу. При этом отдельные базовые отрасли в связи с достаточно глубокой интеграцией процессов переработки первичного сырья и, как следствие,

выпуска продукции различной степени передела попадают в сферу регулирования различных министерств. В частности, к одной из таких отраслей относится химическая и нефтехимическая промышленность.

В соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400, Минэнерго России осуществляет свою деятельность по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и **в сфере нефтехимической промышленности.**

Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438, предусмотрены функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса, в том числе **химической промышленности.**

На основании указанных документов в настоящее время существует разграничение полномочий, в соответствии с которым Минэнерго России занимается вопросами государственного регулирования секторов крупнотоннажной нефтехимии и шинной промышленности, а Минпромторг России - секторов специальной и малотоннажной химии, химии военного назначения, а также производства минеральных удобрений.

В рамках подготовки предложений по оптимизации системы государственного регулирования в указанных секторах промышленности Минэнерго России разработало План развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года (I этап), в котором отражены цели, задачи и базовые принципы развития отрасли.

В целях успешного развития химического и нефтегазохимического секторов нефтегазового комплекса Российской Федерации представляется целесообразным принятие комплекса мер, направленных, в том числе, на административную поддержку по развитию отрасли, включая создание специальной комиссии при Правительстве Российской Федерации, выполняющей функции «одного окна», например, на основе Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики или путем создания другой комиссии или органа. Система «одного окна» подразумевает **централизованное** осуществление государственных функций по выработке и реализации государственной политики в химической и нефтегазохимической отраслях.

В соответствии с российским законодательством указанная комиссия может реализовывать государственную политику и координировать деятельность отрасли, но не может напрямую управлять и вмешиваться в деятельность хозяйствующих субъектов (Гражданский кодекс Российской Федерации - Общие положения, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и др.).

Учитывая изложенное, в настоящее время не просматривается необходимости объединять функции по координации развития химического комплекса в единый федеральный орган исполнительной власти. Однако в случае поддержки Правительством Российской Федерации предложения Минэнерго России, в комиссии «одного окна» могут быть сосредоточены все основные функции по выработке и реализации государственной политики в химической и нефтегазохимической отраслях.

Приложение: Копия письма Минпромторга России от 16.05.2011 № ДА-4953/13 на 4 л. в 1 экз.

С.И. Кудряшов



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074

Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87

Факс (495) 632-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

16.05.2011 № ДА-4953/13

На № _____ от _____

О координации и управлении
химическим комплексом

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 5 мая 2011 г. № П9-17922

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минпромторг России рассмотрел коллективное обращение президента Российского Союза химиков В.П. Иванова, президента Союза нефтегазопромышленников России Г.И. Шмаля, генерального директора Ассоциации нефтепереработчиков и нефтехимиков В.А. Рябова с предложением о передаче функций координации и управления химическим комплексом в единый орган и сообщает.

Данное обращение посвящено в основном проблемам добычи, переработки и реализации нефти и нефтепродуктов, решение которых лежит в сфере деятельности Минэнерго России.

Минпромторг России осуществляет свою деятельность по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса, в том числе химической промышленности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438.

| Минэнерго России | |
|------------------|-------------|
| №: | МЭ-20091-47 |
| Дата: | 16.05.2011 |
| Кол. листов: | 4 |

Приоритетные направления развития химического комплекса и пути их реализации определены Стратегией развития химической и нефтехимической промышленности Российской Федерации на период до 2015 года, в рамках которой реализуется ряд важнейших инвестиционных проектов в г. Тобольске, г. Нижнекамске, Волгоградской и Нижегородской областях.

Кроме того, на основании предложений Минпромторга России сформирован перечень системообразующих предприятий, в том числе химической промышленности, для оказания государственной гарантийной поддержки. В настоящее время осуществляется контроль за расходованием средств государственной поддержки системообразующим предприятиям ОАО «Казаньоргсинтез» и ОАО «ТАИФ», выделенных для осуществления основной производственной деятельности, капитальных вложений и погашение кредитов и облигационного займа, привлеченных ранее на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения.

В соответствии с решением, принятым на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (протокол совещания от 13 сентября 2010 г. № ВП-П9-48пр) Минпромторг России совместно с Минэнерго России, Минрегионом России, Правительством Нижегородской области проводит работу по подготовке предложений по формированию региональных нефтехимических кластеров и созданию на территории Нижегородской области индустриального парка, нацеленного на запуск в производство новых пластических материалов и изделий из них.

Работы в области малотоннажной и специальной химии в части разработки новых технологий и создания современных конкурентоспособных производств по выпуску химической продукции обеспечиваются в рамках выполнения мероприятий федеральной целевой программы №2 и федеральных целевых программ «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 годы)» и «Национальная технологическая база (2007 – 2011 годы) и на 2012-2016 годы».

В рамках научно-технической программы Союзного государства «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008-2011 годы»

обеспечивается создание и опытное внедрение базовых технологий, необходимых для производства принципиально новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей, расширение ассортимента и улучшение качества выпускаемой продукции. Дальнейшее развитие этого направления предусматривается концепцией научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2011-2015 годы».

В рамках Межведомственной комиссии по обеспечению долгосрочного функционирования отрасли по производству минеральных удобрений и потребности внутреннего рынка Минпромторгом России осуществляется разработка мер поддержки подотрасли минеральных удобрений.

В настоящее время в России имеются мощности по производству около 20 млн. тонн минеральных удобрений (в пересчете на 100% питательных веществ).

Государственная поддержка агропромышленного комплекса осуществляется по направлениям, определенным ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» (далее – Программа). В соответствии с Программой в 2011 году внесение минеральных удобрений в почву должно составить 2,2 млн. тонн (в пересчете на 100% питательных веществ).

В январе-марте 2011 года закупки минеральных удобрений отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями по оперативным данным составили около 966,4 тыс. тонн (в пересчете на 100% питательных веществ), что на 10,4 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Данные показатели позволяют рассчитывать на то, что задание Программы на 2011 год будет выполнено.

Кроме того, Минпромторг России оказывает содействие в реализации Соглашения по взаимодействию с целью удовлетворения потребностей сельхозтоваропроизводителей агропромышленного комплекса Российской Федерации в минеральных удобрениях на 2008-2012 годы, подписанного 17 октября 2008 г. между Российской ассоциацией производителей удобрений (РАПУ) и Агропромышленным союзом России.

Помимо этого Минпромторгом России осуществляется поддержка экспорта

химической продукции, обеспечения ее доступа на рынки товаров и услуг, выставочной и ярмарочной деятельности в области химической промышленности, проведение исследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте химической продукции, применение мер нетарифного регулирования, разрабатываются предложения по вопросам таможенно-тарифного регулирования. Проводится работа по подготовке предложений о внесении изменений в перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на таможенную территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость. Данная работа осуществляется в целях поддержки российских предприятий химической промышленности, реализующих крупные инвестиционные проекты в отрасли путем закупки иностранного технологического оборудования за рубежом.

Кроме того, Минпромторг России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области технического регулирования.

В настоящее время в Министерстве проводится работа по разработке технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции» и технических регламентов Таможенного союза «О безопасности лакокрасочных материалов», «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» и «О требованиях к удобрениям».

Учитывая изложенное, дополнительных решений Правительства Российской Федерации в отношении вопроса передачи функций координации и управления химическим комплексом в единый орган, по мнению Минпромторга России, не требуется.



А.В. Дементьев